

# Ginfo

Amt für Gemeinden informiert • Uffizi da vischnancas infurmescha • Ufficio per i comuni informa

## Prefazione

**Nel 2016 sono entrati in vigore due importanti progetti legislativi relativi al federalismo: la nuova perequazione finanziaria e la riforma territoriale. Entrambi sono stati attuati senza problemi. Desideriamo ringraziare di cuore voi e tutte le parti interessate per l'efficace e costruttiva collaborazione.**

Nella seconda metà del 2016, la procedura di consultazione relativa alla revisione totale della legge sui comuni è stata sovente oggetto di discussione. Abbiamo ricevuto quasi 150 prese di posizione contenenti osservazioni e indicazioni molto utili. Queste ultime vengono valutate accuratamente e confluiscono nel

messaggio. Tuttavia, sin d'ora è chiaro quanto segue: l'elevata autonomia che la legge sui comuni riveduta concede ai comuni grigionesi viene accolta con favore. Per l'elaborazione del messaggio il Governo ha concesso un po' più di tempo: il dibattito in Gran Consiglio è previsto per la sessione di agosto 2017.

Confidiamo in una buona collaborazione anche per il futuro e vi auguriamo una buona fine del 2016 e un ottimo inizio 2017!

## Edizione

2 / 2016

## Contenuto

- 02-03** Calcolo della perequazione finanziaria per il 2017
- 04** Vigilanza sulle finanze, MCA2, Consultazione relativa alla legge sui comuni
- 05** Riforma dei comuni, L'angolo del diritto, Convegno dei comuni



Ufficio per i comuni  
Grabenstrasse 1  
7001 Coira

Tel. 081 257 23 91

[www.afg.gr.ch](http://www.afg.gr.ch)  
E-Mail: [info@afg.gr.ch](mailto:info@afg.gr.ch)

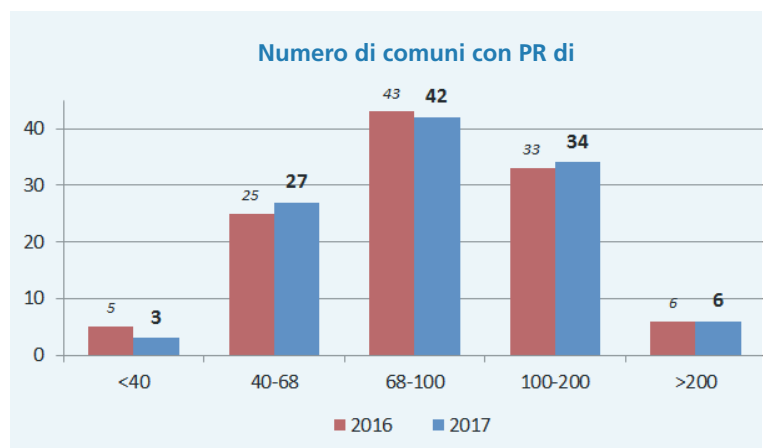
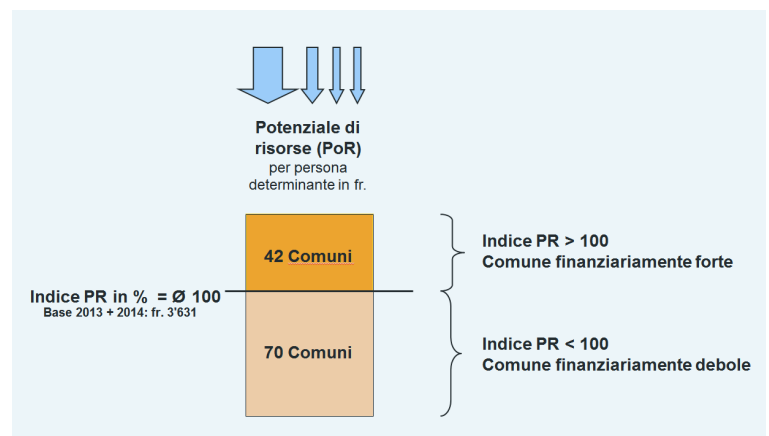
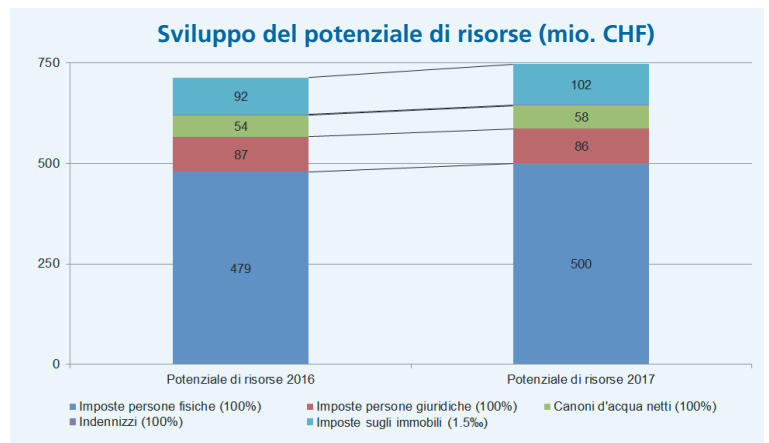
# Calcolo della perequazione finanziaria per il 2017

Il 23 agosto 2016 il Governo ha stabilito i versamenti e gli oneri per la perequazione delle risorse (PR) nonché per la perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici (PAG) per il 2017 per i 112 comuni grigionesi. Il calcolo del potenziale di risorse, nonché dell'indice delle risorse avviene annualmente in base alla media degli ultimi due anni disponibili, compresi i riporti dagli anni precedenti. Per il calcolo delle imposte sono stati presi a riferimento gli anni 2013 e 2014, per i canoni d'acqua gli anni 2014 e 2015. Per singoli comuni si osservano in parte sensibili variazioni riguardo ai versamenti nel 2017 rispetto alle cifre dell'anno precedente, poiché le basi di calcolo determinanti sono cambiate notevolmente. Il nuovo sistema di perequazione finanziaria tiene conto in modo più efficace di questa dinamica a livello comunale rispetto al vecchio sistema.

Il potenziale di risorse determinante di tutti i comuni per l'anno di perequazione 2017 è aumentato di 34,1 milioni di franchi e ammonta ora a 747,5 milioni di franchi (+ 4,8 per cento). Le imposte delle persone fisiche (imposte sul reddito e sulla sostanza nonché imposte alla fonte) sono aumentate complessivamente di 21 milioni di franchi, i canoni d'acqua di 4 milioni di franchi. Si nota quindi l'aumento avvenuto a partire dal 2014 dell'aliquota massima dei canoni idrici stabilita dal diritto federale. La media delle entrate determinanti pro capite ammonta a 3631 franchi (anno precedente: 3451 franchi).

42 comuni sono considerati finanziariamente forti, ossia dispongono di una capacità finanziaria superiore al 100 per cento. Delle entrate che superano la media di tutti i comuni, essi cedono il 16 per cento. I 70 comuni finanziariamente deboli, ossia aventi una capacità finanziaria inferiore al 100 per cento, beneficiano di contributi di perequazione. Grazie a tali contributi di perequazione raggiungono una capacità finanziaria pari ad almeno il 68 per cento della media grigionese.

Nel 2017, complessivamente 56 comuni beneficeranno della PAG. A tal fine il Cantone mette a disposizione 24 milioni di franchi. Ai fini della ripartizione risultano determinanti la lunghezza delle strade, la superficie, la struttura dell'insediamento nonché la percentuale di allievi di scuola popolare rispetto al numero di abitanti complessivo. A tale proposito si tiene conto della capacità finanziaria dei comuni. A comuni con oneri particolarmente elevati riguardo alla scuola popolare vengono erogati circa 5,1 milioni di franchi.



Non è possibile determinare a priori la perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS) nonché la compensazione individuale dei casi di rigore per oneri speciali (CCR). A tal proposito, i comuni interessati presenteranno le relative domande di contributo al Cantone. I comuni presenteranno le domande per la PAS 2017 non prima della primavera del 2018.

Il Governo può concedere un contributo CCR a un comune se quest'ultimo dimostra che, a causa di condizioni o avvenimenti straordinari, è gravato in modo eccessivo, l'aggravio non può essere influenzato e inoltre non può essere ridotto in altro modo o compensato. Per la CCR 2016 non sono state inoltrate domande.

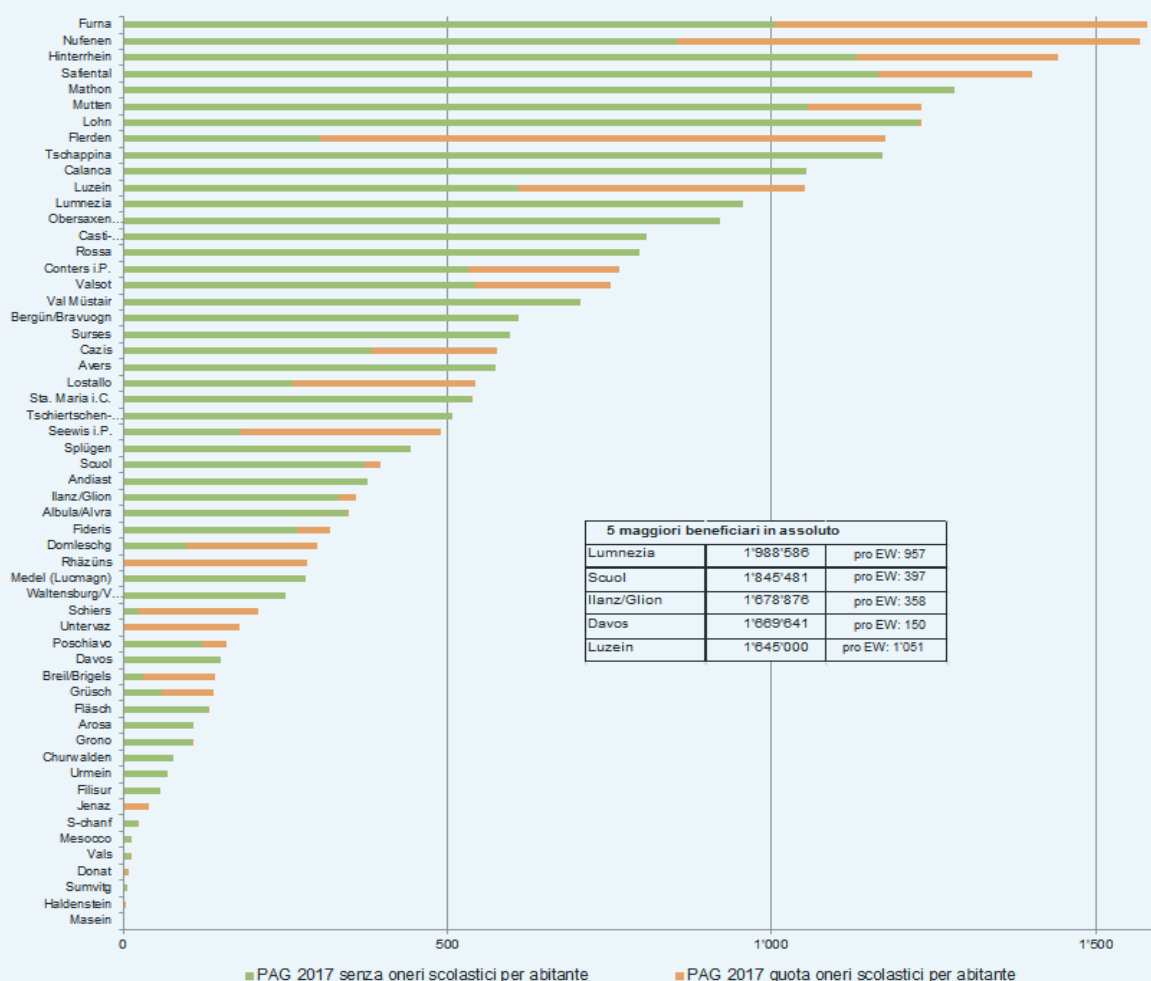
Nel 2017 il Cantone verserà una perequazione limitata nel tempo a sette comuni finanziariamente deboli per circa 1,6 milioni di franchi complessivi. Tale perequazione agevolerà il passaggio al nuovo sistema per tali comuni.

In sede di determinazione della perequazione finanziaria 2017 il Governo si è avvalso della possibilità di modificare i valori di riferimento. Nel quadro del preventivo 2017 ha proposto al Gran Consiglio di ridurre l'aliquota di perequazione al 68 per cento e la compensazione al 16 per cento (anno precedente: 70 per cento e 17,5 per cento). In considerazione dello sviluppo in atto, il mantenimento dei parametri attuali avrebbe portato a un aumento sproporzionatamente marcato sia dei

contributi di finanziamento (+ 13,3 per cento), sia dei contributi di dotazione (+ 12,2 per cento). Diversi comuni paganti avrebbero dovuto far fronte ad aumenti superiori addirittura al 20 per cento. Per contro, comuni beneficiari con entrate stagnanti per persona determinante si sarebbero visti aumentare i contributi fino al 30 per cento. Grazie agli adeguamenti, i comuni finanziariamente forti sono stati protetti, evitando al contempo che i comuni finanziariamente deboli ricevessero meno mezzi rispetto all'anno precedente.

Il Gran Consiglio ha stabilito in modo definitivo i valori soglia per la PR 2017 nonché il volume globale 2017 per la PAG e la CCR con il preventivo 2017.

#### 56 comuni beneficiari della perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici 2017 (franchi per abitante)



## Vigilanza sulle finanze

Insieme alla nuova perequazione finanziaria, il 1° gennaio 2016 è entrata in vigore anche l'ordinanza sulla gestione finanziaria cantonale (OGFC; CSC 175.100). Questa ordinanza dà concretizzazione alle fattispecie previste dalla legge sui comuni per quanto riguarda gli interventi di diritto di vigilanza nonché le corrispondenti misure.

Sulla base dei corrispondenti accertamenti della situazione finanziaria, il Governo ha assegnato cinque comuni al livello di intervento 1 (consulenza e assistenza), mentre due comuni sono stati attribuiti al livello di intervento 2 (assistenza con competenze di intervento ampliate). A partire dal 2017 la suddivisione nel livello di intervento 1 si ridurrà; a questo livello saranno attribuiti unicamente tre comuni. Per quanto riguarda il livello 2 non vi sarà nessun cambiamento.

## MCA2

**In base alle prescrizioni di legge, i comuni grigionesi hanno tempo ancora fino al 2018 per adeguare la loro gestione finanziaria al nuovo standard per la presentazione dei conti MCA2. Come confermato da un sondaggio, i comuni sono a buon punto.**

I seguenti comuni hanno già adottato il nuovo modello contabile:

### 2013 (Comuni pilota):

Arosa, Flims, Luzein, Untervaz, Thusis

### 2014:

Ilanz/Glion, Rhäzüns

### 2015:

Bonaduz, Calanca, Chur, Domat/Ems, Domleschg, Fideris, Flerden, Masein, Scuol, Tamins, Tschappina, Urmein, Vals, Zernez

### 2016:

Cazis, Grüsch, Jenaz, Klosters-Serneus, Landquart, Malans, Obersaxen Mundaun, Surses, Trimmis

## Consultazione relativa alla legge sui comuni

**Da luglio a ottobre 2016 i comuni e altre parti interessate hanno potuto prendere posizione in merito al progetto di revisione totale della legge sui comuni. Sono pervenute 149 prese di posizione.**

La legge sui comuni esistente risale al 1974 e, nonostante sia in vigore da molti anni, risulta in larga misura valida ed evidentemente riscontra ampio consenso. Il fatto che la nuova legge sui comuni rimanga fedele all'impostazione fondamentale di un atto normativo quadro e organizzativo aperto viene accolto con grande favore. Non viene messa in discussione la necessità di una revisione totale della legge ormai antiquata, con l'obiettivo di procedere a un aggiornamento sistematico e contenutistico.

In generale, l'orientamento della nuova legge viene accolto favorevolmente. Viene invece messo in discussione tutto ciò che presenta anche solo una parvenza di intento volto a ridurre l'autonomia comunale. Starà ora al messaggio governativo destinato al Gran Consiglio raccogliere le riflessioni a questo proposito e procedere a corrispondenti spiegazioni e adeguamenti.

Il sondaggio ha evidenziato che tutti i comuni prevedono un'introduzione in tempo utile. Sul sito [www.afg.gr.ch](http://www.afg.gr.ch), nella rubrica contabile, sono disponibili le basi legislative, diverse raccomandazioni per la prassi e la registrazione nonché alcuni modelli. In novembre 2016 vi abbiamo inviato una nota informativa contenente alcune indicazioni pratiche utili in merito all'MCA2. Essa tratta le domande più frequenti, riporta le informazioni raccolte finora, illustra i punti in cui si celano eventuali problemi di attuazione e fornisce aiuto per evitare errori. Se necessario, seguiranno ulteriori indicazioni.

Con il MCA2, il tema **sistema di controllo interno (SCI)** è stato posto maggiormente al centro dell'attenzione. Il controllo interno è noto ai comuni già da anni. Già oggi nei comuni vengono adottate numerose misure finalizzate a tutelare i beni, a garantire l'utilizzo adeguato dei mezzi, a evitare errori e irregolarità nella gestione contabile, nonché a garantire la regolarità della presentazione dei conti e l'affidabilità dei rapporti. Un SCI adeguato ha la pretesa che le misure di sicurezza e di controllo vengano registrate in modo sistematico, documentate e quindi rese comprensibili. In tale contesto, le responsabilità ricadono

principalmente sul municipio: conformemente all'articolo 28 dell'ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni (OGFCom; CSC 710.200), l'esecutivo provvede a un SCI adeguato e orientato ai rischi. Per i comuni piccoli e medi, la guida SCI della Conferenza delle autorità di vigilanza sulle finanze dei comuni (CACSF) del 2011 può essere di aiuto. La guida è disponibile sul nostro sito internet (in tedesco).

I comuni che si stanno occupando dell'introduzione del MCA2 vogliono mettersi tempestivamente in contatto con noi, affinché sia possibile illustrare loro le possibilità di sostegno esistenti e le diverse offerte di formazione. È importante che i comuni si attengano al piano contabile grigionese prescritto, siccome quest'ultimo è direttamente legato alla statistica finanziaria.

Potete senz'altro rivolgervi al vostro consulente per i comuni/revisore UC o al capoprogetto MCA2 (Daniel Wüst, responsabile contabilità, 081 257 23 83, [daniel.wuest@afg.gr.ch](mailto:daniel.wuest@afg.gr.ch)).

# Riforma dei comuni

Nel 2017 diventerà effettiva la seguente aggregazione di comuni:



**Grono (3832)**

nato  
dall'aggregazione di Grono (3832), Leggia (3833) e  
Verdabbio (3836)

Sindaco: Samuele Censi

Indirizzo: Comune di Grono  
Carà al Mot 17  
6537 Grono

Contatto: cancelleria@grono.ch  
www.grono.ch

Tel. 091 827 14 20

# Convegno dei comuni

## Riservate le date!

Nel 2017 svolgeremo di nuovo un convegno dei comuni. Riservate sin d'ora la data del **14 settembre 2017**. Il programma dettagliato seguirà in un invito separato. Ci ralleghiamo per la vostra partecipazione!

La documentazione aggiornata sui progetti di aggregazione in corso, su quelli decisi e su quelli attuati si trova sul nostro sito web: [www.afg.gr.ch/Riforma dei comuni](http://www.afg.gr.ch/Riforma%20dei%20comuni).

Per domande e informazioni rivolgetevi per favore a: Simon Theus, responsabile progetti, 081 257 23 87, [simon.theus@afg.gr.ch](mailto:simon.theus@afg.gr.ch).

## L'angolo del diritto

### Partecipazione della CdG alle sedute del municipio

**Nell'anno in corso ci sono state sottoposte più volte questioni di principio in merito all'attività della Commissione della gestione comunale (CdG). In singoli comuni, su base regolare o in singoli casi senza preavviso, i rappresentanti della CdG prendono parte alle sedute del municipio. Questa prassi è stata messa in discussione dai corrispondenti comuni.**

Innanzitutto va osservato che il municipio è libero di decidere se vuole chiamare a consulto la CdG per le sue sedute. Ciò può essere opportuno per quanto riguarda la procedura di preventivo, la pianificazione finanziaria e anche le decisioni su progetti. In base alle nostre conoscenze, nei comuni è tuttavia inusuale che la CdG prenda parte alle sedute del municipio (anche se solo con ruolo passivo), men che meno con elevata

frequenza. Già la sola presenza della CdG può portare i municipali a sentirsi a disagio nell'esprimersi e può influenzare la formazione delle loro opinioni. Ciò significherebbe che la CdG finirebbe per assumere il ruolo di una specie di «governo ombra». La costante presenza della CdG durante le sedute del municipio equivarrebbe di fatto all'assunzione di una specie di funzione di sorveglianza sul municipio, vale a dire di una funzione che non gli compete poiché essa funge da «mero» organo di controllo. Il municipio non deve essere influenzato in nessun modo nel suo processo decisionale. Creatività, iniziativa e capacità decisionale dell'esecutivo di norma diminuiscono se la sua azione viene osservata direttamente e «accompagnata» dall'organo di controllo. Il compito dell'organo di controllo presuppone già per definizione la presenza di qualcosa di controllabile, ciò significa che le azioni amministrative sono verificabili solo quando sono già concluse e il processo decisionale può inoltre avvenire nella totale imparzialità e in linea di principio in assenza di influssi esterni. Non è ammesso turbare l'ordinamento delle competenze previsto dal diritto costituzionale, cosa che però diventa problematica quando il municipio, nelle sue decisioni,

è esposto a un'osservazione molto attenta da parte della CdG.

Non da ultimo, anche dal punto di vista della CdG una tale prassi va respinta. Non appena essa, a seguito di una forte presenza di questo tipo alle sedute del municipio, influenza le decisioni o addirittura partecipa al processo decisionale – anche se naturalmente solo, ma comunque, indirettamente e forse anche solo in modo velato o inconsapevole – diventa fino a un certo punto lei stessa parte dell'amministrazione. Da un lato questo ruolo naturalmente non le spetta e d'altro lato la CdG perderebbe inoltre anche la sua imprescindibile indipendenza e oggettività nell'esame successivo di decisioni amministrative.